

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarde

Locatie: Achter de Floraweg 64
Plaats: Roelofarendsveen

Datum ontwerpbesluit: 29 juli 2014

Omgevingsdienst West-Holland
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Schipholweg 128
2316 XD Leiden

Tel.: 071 – 408 31 00
Fax: 071 – 408 31 01

E-mail: info@odwh.nl
<http://www.odwh.nl>

1. ONDERWERP

De gemeente Kaag en Braassem heeft een verzoek ontvangen voor de realisatie van één nieuwe woning achter de Floraweg 64 Roelofarendsveen. De bedrijfswoning wordt gebouwd aan de Geestweg. Er is nog geen huisnummer. Voor de planlocatie wordt een bestemmingsplan wijziging doorlopen.

De planlocatie ligt binnen de wettelijke geluidszone van enkele wegen. De wegen die voor dit plan van belang zijn, zijn de Geestweg, de Floraweg, de Rijksweg A4 en de HSL. De projectlocatie ligt in de zone van een buitenstedelijke weg en wordt daarom beschouwd als een buitenstedelijke situatie zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan heeft Weel geluidadvies¹ een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestische onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de A4 ter plaatse van de nieuw te realiseren woning zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidsgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidsbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidsbelasting (hogere geluidsbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidsbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidsbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van de woningen bedraagt voor het wegverkeerslawaaï 48 dB. Voor woningen binnen de zone van een buitenstedelijke weg geldt een maximale grenswaarde van 53 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting stelt het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. Conform de Wgh dient het binnenniveau van 33 dB als geëist vanuit het Bouwbesluit als maximale niveau genomen te worden.

Rapport "Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder wijzigingsplan Geestweg" projectnr. SRO.13.14, opgesteld door Weel geluidadvies d.d. 10 december 2013.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere waarden beleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, herziene versie 2013', van 4 maart 2013 (verder: Richtlijnen hogere waarden). In deze Richtlijnen hogere waarden is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst.

3. OVERWEGINGEN

Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidsbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op het effect. De mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Deze ontvangermaatregelen hebben uitsluitend betrekking op het geluidsniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidsbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van de woningen is vastgesteld.

Beschrijving bouwplan

Het bouwplan betreft het oprichten van een bloembinderij met bedrijfswoning op een kavel achter de Floraweg 64 in het glastuinbouwgebied Geestweg - Floraweg. De kavel is direct ten zuiden van Geestweg 2a, ten oosten van Geestweg 1 en ten westen van Floraweg 64 gesitueerd.

Toetsing

Geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidsbelasting vanwege de A4 ter plaatse van de woning inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport van Weel geluidadvies blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB alleen als gevolg van de A4 wordt overschreden. De overschrijding bedraagt maximaal 5 dB. Deze gevelbelasting voldoet aan de grenswaarde uit Richtlijnen hogere waarde van de Omgevingsdienst West-Holland van 58 dB. Tevens wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB van de Wgh. Voor de woning geldt dat ter plaatse van in ieder geval één gevel een overschrijding van de voorkeurswaarde plaatsvindt en een hogere waarde nodig is van 53 dB. De woning beschikt over een geluidluwe gevel.

Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Het toepassen van stil asfalt op de A4 zou in principe toepasbaar zijn. Echter is de A4 reeds voorzien van stilasfalt. Hier door kan deze maatregel niet worden toegepast om de voorkeurswaarde van 48 te behalen.

Het treffen van bronmaatregelen is niet meer mogelijk.

Overdrachtsmaatregelen

Er is al een scherm aanwezig tussen de A4 en de woning. Hierdoor zijn er geen overdrachtsmaatregelen meer te treffen.

De conclusie is dat overdrachtsmaatregelen geen optie zijn.

Ontvangermaatregelen

De gecumuleerde gevelbelasting (zonder aftrek conform art. 110g Wgh) is het uitgangspunt om te bepalen welke geluidreducerende maatregelen er genomen moeten worden om aan de voorwaarden van het Bouwbesluit te kunnen voldoen. Ter plaatse van de woning is er sprake van cumulatie aangezien de HSL ook een bijdrage levert. Zonder aftrek conform art 110g Wgh bedraagt de gecumuleerde gevelbelasting maximaal 56 dB op woning.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland.

In de Richtlijnen hogere waarden is vanwege wegverkeerslawaaï een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarden. Daarnaast zijn in de Richtlijnen hogere waarden een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Geluidluwe gevel

Bij een gevelbelasting van meer dan 53 dB, van één enkele weg, moet worden gestreefd naar ten minste één stille gevel. Ter plaatse van de woning is geen sprake van een geluidbelasting van meer dan 53 dB. De aanwezigheid van een stille gevel is dan ook niet noodzakelijk, maar de woning in het plan heeft dat wel.

Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder en de Richtlijnen hogere waarden is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarden besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een hogere waarden besluit gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarden wordt tegelijkertijd met het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in onder andere de kennisgeving bij het ontwerp besluit.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van de woning achter Floraweg 64 te Roelofarendsveen is een hogere waarde noodzakelijk. In het akoestisch rapport dat bij het verzoek om hogere waarde is ingediend is aangetoond dat het binnenniveau in de woningen door het treffen van geluidsisolerende maatregelen kan voldoen aan de maximale waarde van 33 dB.

Deze hogere waarde kan verleend worden mits er geluidsisolerende maatregelen getroffen worden aan de woning zodat kan worden voldoen aan de maximale waarde van 33 dB.

Maatregelen om de geluidsbelasting tot de voorkeurwaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Door het vaststellen van een hogere waarde is geen sprake van een onleefbare situatie.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Wet geluidhinder besluiten wij voor de woning achter de Floraweg 64 te Roelofarendsveen vanwege de A4 een hogere waarde vast te stellen. De ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting L_{den} zoals opgenomen in het akoestisch rapport bedraagt maximaal 53 dB. Deze geluidswaarde is incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit wordt de volgende voorwaarde verbonden:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning een maximaal geluidsniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt. Dit houdt in dat er een karakteristieke gevelwering moet komen die minimaal 23 dB isoleert.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,



Dhr. J. Smits
Hoofd afdeling Reguleren

Afschrift aan:
Gemeente Kaag en Braassem, t.a.v. de heer J.E. Eichler

Bijlage: Rapport "Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder wijzigingsplan Geestweg" projectnr. SRO.13.14, opgesteld door Weel geluidadvies d.d. 10 december 2013.